

## ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

доктора экономических наук Блиничкиной Надежды Юрьевны на диссертационную работу Бобозоды Анвара на тему «Совершенствование системы управления и инструменты обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан», представленную на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.06.01 – Экономическая безопасность

### **Соответствие содержания диссертации паспорту научной специальности.**

Диссертационное исследование А. Бобозоды на тему «Совершенствование системы управления и инструменты обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан» подготовлено и проведено в рамках научной специальности 08.00.06.01 – Экономическая безопасность и соответствует следующим пунктам паспорта указанной специальности: п. 12.1. Теория экономической безопасности (категория, методология, методы, механизмы и инструменты); п. 12.7. Классификация угроз экономической безопасности по сферам экономики (производственная, социальная, финансовая, внешнеторговая, военно-промышленная и др.); п. 12.17. Социально-экономические аспекты экономической безопасности (теория, методология и практика); п. 12.19. Национальные интересы страны в области экономики и их учет при формировании экономической политики государства и разработке прогнозов социально-экономического развития; п. 12.20. Функции государства по защите национальных интересов страны в области экономики в рыночных условиях; п. 12.21. Развитие методологии разработки доктрин экономической безопасности по отдельным сферам (продовольственная, энергетическая, военно-промышленная и др.); п. 12.23.

Проблемы интеграции Таджикистана в мировое хозяйство и ее экономическая безопасность.

### **Актуальность темы диссертационного исследования.**

Изменения, происходящие в настоящее время в мировом производственном процессе и связанные с качественными изменениями в способах хозяйствования под влиянием информатизации и цифровизации, привели к возрастанию роли человеческих ресурсов. Подготовка и эффективное использование кадров в инновационной сфере становится залогом экономического развития и успешности государств, что стимулирует правительства решать проблемы обеспеченности экономики необходимыми специалистами не только на базе населения страны, но и в рамках привлечения их из иностранных государств. Развитие международного сотрудничества и транспортных систем создают условия свободного перемещения индивидов между странами для обретения лучших условий для жизни и труда. Таким образом, международная миграция, прежде всего, трудовая миграция становятся не исключительным явлением, но способом жизни для значительной части населения планеты.

Однако несмотря на либерализацию международного перемещения граждан и нарастание миграционных потоков в мире, процесс международной миграции остается источником возникновения многих проблем и угроз экономической безопасности, охватывающих всех его субъектов, ввиду чего наблюдается насущная необходимость в развитии и совершенствовании методов и механизмов защиты интересов всех участвующих сторон. Особенно важным данное направление обеспечения экономической безопасности представляется для государств, которым свойственны массовые миграционные потоки вне зависимости от того, являются ли они странами эмиграции либо странами иммиграции.

Для Республики Таджикистан в этих условиях, учитывая долю трудовых мигрантов в численности экономически активного населения и масштабы

поступлений от их денежных переводов в ВВП и во внешнеэкономической деятельности, обеспечение безопасности миграционных процессов представляется стратегической задачей, поскольку от их стабильности зависит благосостояние страны. В таком контексте исследование вопросов обеспечения миграционной безопасности и совершенствования миграционной политики с целью оказания максимального содействия трудящимся-мигрантам и поддержания наиболее благоприятного климата для их участия во внутреннем экономическом развитии государства, проведенное А. Бобозодой, является актуальным и своевременным на фоне текущего нарастания миграционных тенденций.

**Степень научной новизны положений, полученных в результате исследования и выносимых на защиту.**

Диссертация развивает теорию экономической безопасности в части, относящейся к безопасности личности, раскрывая особенности и проблемы обеспечения безопасности личности в специфических условиях международной миграции, прежде всего, трудовой миграции. Работа направлена на развитие методики и методологии обеспечения экономической безопасности страны в рамках отдельного направления международной деятельности – управлении международной трудовой миграцией.

Научные результаты, выносимые на защиту, их научная новизна и личный вклад автора раскрыты в следующих положениях, представленных в формулировках автора, с которыми можно согласиться:

1. На основании изучения теоретико-методологических основ совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности, обосновано содержание научного понятия «совершенствование системы управления миграцией» и «миграционная безопасность»; определены основные инструменты обеспечения миграционной безопасности;

2. Выявлены закономерности и правовые условия происходящих миграционных процессов в Республике Таджикистан; с учетом международной практики определены наиболее значимые элементы по обеспечению миграционной безопасности трудовых мигрантов за рубежом и реализации эффективной миграционной политики для привлечения неограниченного потенциала сферы миграции в социально-экономическое и инновационное развитие страны;

3. Определена степень проекции международной миграции населения ее на Республику Таджикистан с учетом прогнозирования потоков внешней трудовой миграции на период до 2040 года; выявлены проблемы диверсификации внешней трудовой миграции и перспективы выхода на новые рынки труда Европейских государств, США, Канады, Южной Кореи, Японии, и т. д. в целях обеспечения миграционной безопасности трудовых мигрантов – граждан Республики Таджикистан;

4. Проведен анализ действующего национального законодательства в сфере трудовой миграции и определены приоритеты миграционной безопасности и совершенствования системы управления миграционными процессами посредством принятия новых Законов, Концепций и других нормативно-правовых актов;

5. Обоснована роль и потенциал трудовой миграции по реализации государственной политики в сфере расширения продуктивной занятости населения;

6. Проведена оценка современной ситуации по массовому возвращению (депортации) трудовых мигрантов Таджикистана и обозначена роль и значимость органов государственной власти по реинтеграции в общество и обеспечение миграционной безопасности возвратившихся трудовых мигрантов и членов их семей;

7. Показаны перспективы сотрудничества Таджикистана со странами ЕАЭС по социальной интеграции трудовых мигрантов и членов их семей, обоснована целесообразность развития межгосударственного сотрудничества

в сфере трудовой миграции со странами ЕАЭС и другими государствами дальнего зарубежья;

8. Выявлены проблемы неэффективной деятельности ЧАЗ, предложены рекомендации по активизации их работы в целях реализации государственной политики по организованному набору и отправке трудовых мигрантов для обеспечения миграционной безопасности;

9. Проведена оценка уровня сотрудничества органов государственной власти Таджикистана с таджикскими диаспорами и зарубежными соотечественниками по установлению партнерства для развития отечества, совершенствования системы управления миграционными процессами и обеспечения миграционной безопасности;

10. Разработана имитационная модель совершенствования системы управления и обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан.

**Научный вклад соискателя в решение научной проблемы или разработку научной проблемы с оценкой ее значимости.**

Проведенное А. Бобозодой исследование вносит значительный вклад в разработку и решение вопросов, имеющих значение как в рамках теории экономической безопасности, так и в рамках теории миграции. В частности, решаются такие значимые проблемы, как обеспечение безопасности личности в процессе миграции, защита национальных интересов и интересов личности в условиях неопределенности, порождаемых множеством внутренних и внешних факторов, свойственных миграционным процессам, а также развитие национальной миграционной политики и совершенствование инструментов государственного регулирования миграции.

Необходимо подчеркнуть, что хотя решению указанных вопросов в настоящее время посвящено значительное число проводимых исследований, работа А. Бобозоды отличается от них фундаментальным комплексным подходом и нацелена на рассмотрение указанных проблем с различных

ракурсов для получения обоснованных выводов и представления рекомендаций, отличающихся глубокой проработкой и позволяющих получить эффективный результат.

**Обоснованность и достоверность выводов и предложений, сформулированных в диссертационной работе.**

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, которые содержатся в диссертации, подтверждается внутренней непротиворечивостью результатов и логической целостностью работы, использованием значительного объема эмпирического материала, широкого представительства анализируемых научных публикаций и не вызывающих сомнения результатов исследований таджикских и зарубежных авторов и законодательных актов. Всего по теме диссертации было проанализировано 326 источников, что свидетельствует о достаточно широком рассмотрении всех аспектов изучаемой проблемы.

Разработки соискателя базируются на основополагающих принципах системного подхода, экономической теории и теории экономической безопасности, в работе корректно применялись общенаучные и специальные научные методы исследования, среди которых методы анализа и синтеза, экономического анализа, методы статистических испытаний, использованы обширные базы данных, заслуживающие доверия, включая данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, министерств и ведомств Таджикистана, России и ряда других стран.

Соискателем проведена положительная апробация результатов исследования на международных и национальных научных конференциях и в научных публикациях, верификация полученных теоретических результатов на данных деятельности органов государственной исполнительной власти в сфере миграции. Всего по теме исследования было опубликовано 52 научных работы, в том числе 35 статей в ведущих изданиях согласно перечню ВАК Российской Федерации и ВАК при Президенте Республики Таджикистан, а

также 3 монографии. Результаты исследования внедрены и использованы в Министерстве труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан и в Представительстве Международной организации по миграции в Таджикистане для подготовки Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике Таджикистан на период до 2040 года.

Таким образом, можно сделать вывод, что научные положения, выводы и рекомендации, которые содержатся в диссертации А. Бобозоды, являются в достаточной степени обоснованными и достоверными.

**Научно-практическая, социально-экономическая значимость результатов исследования и рекомендации к их использованию.**

Научно-теоретическая значимость исследования заключается в развитии теории экономической безопасности в части теоретических и методологических положений, методического инструментария стратегического управления процессами международной трудовой миграции, учитывающих роль миграционных процессов в системе национальных интересов Республики Таджикистан и особенности внутренней структуры и характерных черт миграции, присущих стране, и позволяющих сформировать эффективную систему обеспечения миграционной безопасности и реализации миграционной политики.

Практическая и социально-экономическая значимость работы заключается в возможности использования теоретических и методических разработок автора в практической деятельности органов исполнительной власти Республики Таджикистан, уполномоченных по реализации миграционной политики, при разработке стратегий и программ, нацеленных на обеспечение экономической и миграционной безопасности, защиту национальных интересов и интересов граждан Таджикистана на мировой арене. Особо следует отметить роль А. Бобозоды в разработке и принятии Стратегии регулирования миграционных процессов в Республике

Таджикистан на период до 2040 года, где были использованы результаты проведенного им исследования.

**Соответствие научной квалификации соискателя ученой степени.**

Квалификация А. Бобозоды в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым ВАК при Президенте Республики Таджикистан к кандидатам на соискание ученой степени доктора экономических наук, что нашло отражение в качестве проведенного им исследования.

**Публикация результатов диссертации в рецензируемых и других научных журналах.**

По теме проведенного исследования А. Бобозодой опубликовано 52 научных работы, среди которых 31 научная статья в рецензируемых изданиях, рекомендованных к публикации результатов научных исследований ВАК при Президенте Республики Таджикистан и ВАК Российской Федерации.

Опубликованные работы в достаточной степени отражают содержание и основные результаты, полученные автором диссертации.

**Соответствие утверждения диссертации требованиям Комиссии.**

Изучение диссертации, автореферата и опубликованных автором работ позволяет сделать вывод о том, что исследование проведено соискателем самостоятельно, диссертация написана лично автором, на высоком научном и профессиональном уровне, с использованием современных методов научных исследований, обладает внутренним единством и содержит новые научные результаты, выдвигаемые на публичную защиту, является законченным научным трудом, имеющим теоретическое и практическое значение. Таким образом, диссертация А. Бобозоды соответствует требованиям ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

## **Оценка содержания диссертации и степени ее завершенности.**

Цель и задачи исследования определили логику его проведения и структуру диссертации. Работа состоит из введения, пяти глав, выводов и рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка использованных источников и приложений. Работа изложена на 380 страницах основного текста, включает 24 рисунка, 29 таблиц, и 6 приложений, 326 использованных источников.

Порядок изложения материала в диссертации представляет собой логически последовательное решение поставленных задач и представление выводов и рекомендаций на основе получаемых результатов, отражает единство проводимого исследования и отличается аргументированностью и тщательной проработкой отдельных аспектов вопроса, позволяющих рассмотреть проблему с различных ракурсов.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, степень разработанности проблемы, раскрывается связь исследования с реализуемыми в Республике Таджикистан научными программами, формулируются основная гипотеза, цель и задачи, определяются объект и предмет исследования, информационная база, теоретическая и практическая значимость выполненной работы, приведены основные научные результаты, выносимые на защиту, обосновывается достоверность полученных результатов, представляются сведения о соответствии паспорту научной специальности и об апробации.

В первой главе диссертации «Теоретико-методологические аспекты исследования проблем совершенствования системы управления и инструментов обеспечения миграционной безопасности» проводится анализ сущности миграции населения во всех ее формах в контексте обеспечения экономической безопасности для уточнения категории «миграционная безопасность». Особо подробно на теоретическом уровне рассматривается механизм управления миграцией как основной элемент по обеспечению миграционной безопасности. Автор изучает развитие миграционных

процессов в мире для более полного понимания данного явления на современном этапе и выделяет закономерности, присущие ему. Интерес представляет подход А. Бобозоды к определению функций трудовой миграции в контексте ее взаимосвязи с миграционной политикой государства, согласно которому данные функции не должны рассматриваться как постоянные, поскольку они подвержены изменениям в зависимости от проводимой миграционной политики. В главе детально разбираются причины возникновения массовой миграции населения в Таджикистане, в том числе делается историко-экономический обзор предпосылок возрастания числа эмигрантов.

Во второй главе «Совершенствование системы управления трудовой миграции и миграционная безопасность как фактор социально-экономического развития» рассматривается современное состояние системы управления трудовой миграцией в Республике Таджикистан. Отдельно освещается процесс формирования данной системы в мире, а также теоретические подходы к решению проблемы управления миграцией. Раскрывается роль трудовой миграции в экономике Таджикистана. Рассматривается влияние подготовки мигрантов в сфере знания языка, законов и обычаев страны иммиграции на процесс обеспечения миграционной безопасности. Проводится анализ уровня образования и квалификации мигрантов из Таджикистана. Поднимается проблема оттока высококвалифицированных специалистов, прежде всего, ученых и ее влияние на состояние экономики республики. А. Бобозода подробно описывает кадровый парадокс, возникший в стране, когда при значительной доле молодежи, получающей высшее образование, сохраняется жесткий кадровый дефицит и ощущается нехватка высококвалифицированных кадров. В этом контексте в главе изучен зарубежный опыт реализации миграционной политики для обеспечения миграционной безопасности. Особое значение придается филиппинской модели миграционной политики, нацеленной на

централизацию подготовки мигрантов и распределения миграционных потоков.

В третьей главе «Анализ современной миграционной ситуации Республики Таджикистан и приоритеты обеспечения миграционной безопасности» делается акцент на выделении важнейших направлений обеспечения миграционной безопасности в Таджикистане. С этой целью в главе анализируется миграционное законодательство и аргументируется необходимость внесения существенных изменений в систему действующих законов ввиду их неполного соответствия текущим реалиям. Кроме того, поднимается вопрос о необходимости перераспределения миграционных потоков и поиска новых партнеров для приема трудовых мигрантов, что должно решить проблемы, возникающие в результате изменения миграционного законодательства стран иммиграции. Особо отмечается такая угроза миграционной безопасности, как вынужденное возвращение трудовых мигрантов, влекущее серьезные социально-экономические последствия для самого мигранта и для членов его семьи, и представляются рекомендации по смягчению, а в перспективе и к ликвидации данной угрозы в рамках российско-таджикского партнерства. А. Бобозода видит решение многих проблем миграции в развитии частных агентств занятости, деятельность которых, по его мнению, должна способствовать обеспечению законности и безопасности миграционных процессов.

В четвертой главе «Потенциал диаспор в качестве партнеров по укреплению системы управления трудовой миграции» исследуется возможность использования диаспор в качестве одного из основных инструментов обеспечения миграционной безопасности. Рассматриваются причины возникновения на территории России диаспор разных наций и этносов, в том числе и таджиков. Подробно изучаются деятельность таджикских диаспор на территории Российской Федерации, имеющиеся результаты их привлечения к решению проблем мигрантов и присущие диаспорам специфические функции, сводящиеся к формированию

благоприятных условий и поддержки мигрантов в стране выезда. А. Бобозода в данной главе анализирует проблемы и препятствия, возникающие в процессе привлечения диаспор к обеспечению миграционной безопасности, и представляет рекомендации по решению указанных проблем.

В пятой главе «Государственная политика по совершенствованию системы управления и обеспечения миграционной безопасности» представляется авторское видение структуры государственных институтов реализации миграционной политики и обеспечения миграционной безопасности. Выделяются принципы формирования эффективной системы управления миграционной безопасностью, суть которых может быть сведена к необходимости переосмысления сущности миграции и четкого понимания ее места и роли в экономическом развитии Таджикистана. Особое внимание уделяется эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти, в чьи полномочия так или иначе входят вопросы регулирования миграционных потоков и обеспечения трудоустройства граждан, и отмечается необходимость проведения более полного изучения реализуемости и целесообразности разрабатываемых ими программ и планов работы, а также усиление контроля над процессом реализации таких планов. А. Бобозода отмечает роль межгосударственного сотрудничества в двухсторонней и в многосторонней формах в обеспечении миграционной безопасности и, принимая во внимание сферу вопросов, решаемых в рамках ЕАЭС, предлагает меры по усилению регионального сотрудничества в целях регулирования миграции. В главе представлены рекомендации по реорганизации системы государственного управления миграцией с целью повышения ее эффективности и концентрации полномочий по решению всех миграционных вопросов в рамках одной наиболее компетентной структуры.

В заключении приводятся основные итоги диссертационного исследования, имеющие научную значимость. Определены содержание и особенности миграционной безопасности в Республике Таджикистан.

В рекомендациях по практическому использованию результатов исследования представлены обобщения по возможности совершенствования государственной миграционной политики Таджикистана с целью защиты прав и интересов мигрантов, обеспечения экономического развития республики и формирования эффективной системы экономической безопасности. Порядок представления рекомендаций отличается строгой логической последовательностью, что свидетельствует о внутреннем единстве проведенного исследования: совершенствование модели миграционной политики на основе мирового опыта – развитие международного сотрудничества в сфере миграции с целью стабилизации и диверсификации миграционных потоков – решение вопросов обучения мигрантов и обеспечения их готовности к реалиям страны выезда – меры по предотвращению оттока высококвалифицированных кадров из Таджикистана – централизация системы обеспечения миграционной безопасности.

Таким образом, диссертационное исследование характеризуется внутренним единством, логической взаимосвязанностью научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

### **Дискуссионные вопросы и общие замечания по диссертации.**

При общей положительной оценке диссертационного исследования А. Бобозоды следует отметить ряд дискуссионных вопросов и замечаний.

1. В первой и второй главах диссертации на основе всестороннего исследования категории «миграция» представляется авторское определение миграционной безопасности как совокупности юридических норм и институтов, обеспечивающих защиту от угроз для мигрантов, населения стран и государств. На наш взгляд, данное определение можно было бы конкретизировать за счет соблюдения принципа, используемого в теории экономической безопасности, согласно которому при определении безопасности дается характеристика данного состояния, то есть задается определенный эталон, соответствующий пониманию защищенности. Такой

подход позволил бы более точно охарактеризовать в рамках представляемого определения, какие именно угрозы могут возникнуть при обеспечении миграционной безопасности и какое состояние мигрантов и населения соответствует пониманию безопасного.

2. В контексте обеспечения экономической безопасности вопросы миграции формируют три измерения проблемы: 1) влияние миграции на уровень безопасности в странах эмиграции и иммиграции; 2) личная экономическая безопасность самих мигрантов; 3) влияние уровня экономической безопасности в стране на изменение масштабов и структуры миграции. К сожалению, последнее направление в современной экономической науке, и в том числе в исследовании, проведенном Бобозодой Анваром, не получает полного освещения, в то время как управление уровнем экономической безопасности в стране и ликвидация экономических угроз может стать инструментом по изменению потоков миграции, и исследование этих вопросов позволило бы расширить полученные результаты и рекомендации.

3. В первой главе диссертации предлагается выделять три вида миграции в зависимости от расстояния перемещения мигранта. На наш взгляд, данная идея не получила полного раскрытия, поскольку не отмечаются специфические особенности каждого из этих видов миграции и их значение в контексте обеспечения миграционной безопасности.

4. Во втором параграфе третьей главы поднимается вопрос о необходимости диверсификации потока трудовых мигрантов из Таджикистана и отмечается, что в настоящее время 95% трудовых мигрантов выезжают в Российскую Федерацию, хотя в начале 2010-х годов перечень стран выезда был намного шире. В данном контексте остаются нераскрытыми причины такого изменения географии миграции, определение которых позволит устранить существующие угрозы миграционной безопасности и стимулировать диверсификацию таджикской трудовой миграции.

5. Представленные в параграфе 3.5 прогнозные данные о численности трудовых мигрантов из Таджикистана к 2040 году получили бы большую аргументацию, если бы была представлена подробная методика проведенного прогнозного расчета с ее обоснованием и указанием применяемых инструментов.

6. В работе неоднократно отмечается роль экономических институтов в процессе управления миграционной безопасностью (в том числе, системы миграционного законодательства, органов государственной исполнительной власти, таджикских диаспор и т.п.) и делается обобщение по их перечислению в рамках разработанной имитационной модели, вместе с тем понимание данной части диссертации было бы значительно упрощено, а ее содержание расширено, если бы А. Бобозода представил структурированное описание данных институтов (используя графический или табличный метод) с подробным указанием их задач и функций по обеспечению миграционной безопасности.

Вышеуказанные замечания и дискуссионные вопросы не снижают научной ценности проведенного исследования и общую положительную оценку работы.

#### **Соответствие диссертации критериям, установленным порядком присуждения ученых степеней.**

Диссертация Анвара Бобозоды на тему «Совершенствование системы управления и инструменты обеспечения миграционной безопасности в Республике Таджикистан», представленная на соискание ученой степени доктора экономических наук, является самостоятельной завершённой научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований изложены новые научно обоснованные экономические решения, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие страны и экономической науки.

Диссертация соответствует критериям, установленным пунктами 31 и 33 порядка присуждения ученых степеней, предъявляемым к докторским диссертациям и утвержденным постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30.06.2021 №267, а ее автор Бобозода Анвар заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 08.00.06.01 – Экономическая безопасность.

Официальный оппонент -  
профессор кафедры экономической теории  
ФГАОУ ВО «Самарский государственный  
экономический университет»,  
доктор экономических наук



Блиничкина Надежда Юрьевна



|   |                         |         |
|---|-------------------------|---------|
| Подпись                                   | <i>Н. Ю. Блиничкина</i> | заверяю |
| Департамент управления делами<br>и кадров | <i>Александр</i>        |         |
| «25»                                      | 09                      | 2025 г. |

Место работы: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский государственный экономический университет»  
Адрес места работы: 443090, Российская Федерация, г. Самара, ул. Советской Армии, д. 141  
Телефон: +7 (902) 239-79-61  
E-mail: n.blinichkina@mail.ru